



研究院微信



双周决策观察

2025 年第 8 期
(总第 306 期)
6 月 12 日印发

地方工作亮点追踪

- 【区域】 改革先锋再探路 深圳启动新一轮综合改革试点
园区“十五五”：承载新质生产力的系统设计
稳定币正式登上主流市场平台
- 【上海】 鼓励有关企业积极申报基础设施 REITs 储备项目
- 【深圳】 推动服务贸易和数字贸易高质量发展
- 【浙江】 浙江创新发行首批存量房专项债
- 【江苏】 从“苏超”出圈看体育产业赋能
- 【重庆】 重庆消费金融发展水平与沪京同处国内第一梯队



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 闫磊

电话
022-63007846
传真
022-63007844

【区域】

改革先锋再探路 深圳启动新一轮综合改革试点

今年是深圳经济特区建立 45 周年，也是深圳综合改革试点的 5 周年。6 月 10 日，中共中央办公厅、国务院办公厅公开发布了《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》，标志着深圳新一轮综合改革试点启动。此次发布的新一轮的综合改革试点是 2020 年深圳综合改革试点实施方案的升级版，将着重在四方面进行探索：

- 统筹推进教育科技人才体制机制一体改革；
- 推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展；
- 建设更高水平开放型经济新体制；
- 健全科学化、精细化、法治化治理模式。

国家发改委牵头推动试点落实落地

6 月 12 日，国务院新闻办公室举行新闻发布会。国家发展改革委副主任李春临在发布会上表示，作为综合改革试点的牵头部门，国家发展改革委将会同有关部门和广东省、深圳市，共同推动新一轮综合改革试点各项任务落实落地。在统筹协调方面，将进一步加强部门间、部门与地方间的协同联动，加大重点问题协调支持力度，密切跟踪试点实施中遇到的新情况新问题，支持深圳市积极探索并不断优化实施路径，真抓实干推动改革落地，突出三方面亮点。

亮点一：突出改革的系统集成和协同高效

从改革举措之间的内在关联性出发，注重经济领域改革和教育、科技、人才等其他相关领域改革的协同联动，推出取向一致、相互配合的举措。从强化产、学、研、用各环节集成的角度，推动新兴领域产业发展与工程教育的深度融合，支持高校和企业联合培养高素质复合型工科人才，培育一批掌握硬科技的创新创业人才，推动职业技能培训与先进制造业集群培育提升深度融合等。从金融、技术、数据等要素赋能实体

经济的角度来看，推出了深化金融市场等改革举措，支持符合条件的香港联合交易所上市公司在深圳证券交易所发行上市存托凭证，允许符合条件、在香港联合交易所上市且在境内注册的粤港澳大湾区企业在深圳证券交易所上市。

亮点二：突出改革的问题导向和落地见效

聚焦制约高质量发展的卡点和堵点，推动关联环节协同放权和协调支持。围绕当前职务科技成果转化中的分割确权难、考核机制不健全、转化效率低等关键问题，从赋权、考核、转化三个相互关联的方面深化探索。深化职务科技成果赋权改革方面，支持深圳探索建立负面清单制度，对负面清单制外的职务科技成果，可按比例赋予科研人员所有权或不低于 10 年的长期使用权。完善职务科技成果转化的考核及审计管理制度方面，对职务科技成果作价入股形成的国有股权，实行按年度、分类型、分阶段考核和审计。对职务科技成果转化形成的国有资产保值增值情况试行长周期考核。在完善技术转移机制方面，在深圳高校、科研机构、医疗卫生机构、国有企业推广“先赋权后转化”的职务科技成果转化新模式。

亮点三：突出改革的先行先试和示范引领

在制度型开放、科技创新、人才发展、治理模式等方面，推出了一批探索性举措。先行适用国际贸易电子提单、电子信用证等电子单证，探索依托电子提单开展抵押融资等业务；加强数字人民币试点应用场景创新，探索央行数字货币在跨境领域的适用性；深化国际航行船舶相关配套制度改革，为港澳台船员办理社会保险提供便利的经办服务等。这些改革任务具有明显的首创性和引领性特点，相关探索将发挥重要的示范带动作用。（中国发展改革 20250612）

园区“十五五”：承载新质生产力的系统设计

一边是“十四五”收官的验收现场，另一边是“十五五”破题的起跑线，城市、园区、片区纷纷进入“再定义”时刻。近期召开的静安区

“十五五”专家研讨会、临港集团战略座谈会等多个城市与园区层级的重要会议透露出一个共识：如果“十三五”比拼的是铁公基，“十四五”较量的是产业转移，而“十五五”比的就是系统设计的能力。谁能设计出真正承载“新质生产力”的系统，谁就能在这轮大洗牌中站稳未来。

产业生态，从“聚在一起”，到“连在一起”

产业“聚集”并不意味着生态就会自然而然成，调研显示八成以上的企业在园区里并没有形成真正的协作，表面上很热闹，但只是彼此相邻，缺乏信息流动与联结。而生态真正运转起来，需要的不只是把企业拼在一张图上，而是要重新设计能让它们互动、增值的环境。

从产业聚集走向生态重构，靠的不只是一条条产业链，还有一层层社会结构。临港 AI 试验区正在走出这样的路径。它的独特之处，不在于招了多少企业，而在于构建了可反复验证的协同系统。算法、算力、数据、客户在这里彼此贯通，企业入驻之后能快速形成应用循环。尽管平均用地不大，但每月新增企业数稳定，协作频率和互相推荐比例远超传统园区。

找到片区里那个独特的“2%”

咖啡与茶它们在化学成分上有 98% 是相同的，而真正的差异，在于那 2% 的不同。当越来越多的园区看上去像复制品，招商逻辑、产业结构、发展路径几乎趋同时，真正拉开差距的，往往不是资源多寡，而是那个藏在系统深处、能被放大的“2%”。

在上海张江，那个关键变量是“科学家+平台”的组合。科研人员不再只是站在幕后写论文，而是直接成为平台主导者，把科研变成可以“接得上需求、落得下场景”的任务。这一机制，让科研与企业之间的转化周期大幅缩短，创新产出十分可观，张江的企业估值也已有明显提升。而 G60 走廊的突破点，则在区域机制。不是靠谁更强，而是三地共同把“大模型应用”作为锚点，形成统一场景与政策接口。研发和应用不再脱节，月度技术交易额成倍增长。背后的变量，是“以应用为起点的区域协同方式”。

顶级创新区之所以脱颖而出，靠的从来不是全方位领先，也不是那 98% 的标准配置，而是那 2% 被激活的“独特基因”。但这个基因，很大程度上需要时间，需要耐心，慢慢等它“演化”与“突变”。

重新理解招商，资源来自磁场效应

从上海《招商整改二十条》到《公平竞争审查条例》，全国范围对重复建设与无效补贴的全面清理等种种信号表明：靠资源倾斜和补贴刺激的招商模式已告一段落。真正可持续的吸引力，不来自单一政策，而来自片区整体释放出的“磁场”，其中包含三个核心支点：

第一，是片区的价值感。比如创新更快落地、试验更容易启动、用户更容易获取。政府的角色正从“撒政策”转向“建机制”，招商权力逐步下沉，专业机构将承担更多的投资判断与落地对接任务。政府做规划和规则，公司做招商和服务，市场资源由懂产业、懂资本的人去谈、去搭。因为本质上来说，企业选择留下，不是因为政策多，而是因为在这里能成为更有竞争力的自己。

第二，是能被传播的故事。一个片区如果有稳定、鲜明、能被反复讲述的主张，资源就会自然集聚。

第三，是资本通路的稳定性。如果资金能在园区内部完成从孵化到退出的完整链条，企业搬离的意愿自然下降，因为换一个地方就意味着断掉了增长路径。（TOP 创新区研究院公众号 20250610）

稳定币正式登上主流市场平台

2025 年 5 月 21 日，香港立法会通过《稳定币条例》，确立稳定币发行人牌照制度，强调稳定储备、兑付义务与合规透明。在此之前，2025 年 5 月 19 日，美国参议院通过《GENIUS 法案》，首次定义“支付稳定币”并建立监管框架。

目前美国是稳定币最大的市场，其规范化不仅能够促进稳定币纳入监管体系，同时也是为了加强美元资产跟加密货币之间的联系。而在香

港看来，稳定币被视为未来数字金融基础设施的重要组成部分，希望通过正确管理稳定币，进一步扩大法币的影响力，巩固其金融中心地位。

香港的《稳定币条例》关键条款包括三处。准入制度：发行人（排除个人或非法人实体）要申请牌照，最低须满足 2500 万港币的注册资本，无牌照不得发行稳定币。储备管理：储备资产须大于稳定币流通面值，强调“锚定什么，储备什么”。审计与披露：白皮书须披露发行人背景、技术机制、储备管理、赎回条款等，定期进行审计。

可以说香港的监管思路跟美国的思路大同小异，但在具体指向又有很大不同，香港稳定币是人民币国际化的制度切口，它不仅有可能补充 CIPS（人民币跨境支付系统），还有望构建起一条独立于 SWIFT（国际资金清算系统）体系的人民币通道。在全球支付网络的技术竞速中，香港正试图为人民币构建数字“出海口”。（首席商业评论 20250612）

【上海】

鼓励有关企业积极申报基础设施 REITs 储备项目

上海市发展和改革委员会发布《关于进一步加强项目储备谋划推动我市基础设施 REITs 提质扩容的通知》，鼓励上海市各有关企业积极申报基础设施 REITs 储备项目。

通知提出，加强项目储备谋划，建立动态储备机制。上海市发展改革委牵头建立“愿推尽推”的基础设施 REITs 项目储备机制，会同各区发展改革委、临港新片区管委会及各行业主管部门，聚焦上海市基础设施重点领域，梳理权属清晰、收益稳定、具备市场化运营能力的优质资产，并加强前期培育。鼓励上海市各有关企业积极申报基础设施 REITs 储备项目。

在优化项目审核推荐、提升申报发行效率方面，上海市不断优化完善“市区同步、部门并联”的项目审核推荐机制。对于纳入储备库的优质项目，建立“绿色通道”机制，优先推荐至国家发展改革委。项目审

核过程中，市发展改革委会同相关区发展改革委、临港新片区管委会及土地、国资、建设等主管部门，同步协助企业完善资产盘活条件，协调解决项目规划、建设、产权转让等难点问题，加快项目推进。

此外，通知明确，支持各区、各有关企业积极梳理暂不符合 REITs 发行规模条件或储备资产较少、不适合首次发行 REITs 的优质项目，并加强与已上市 REITs 平台的合作交流，研究通过资产重组等方式将项目作为扩募资产注入已上市 REITs 平台。支持已发行基础设施 REITs 的发起人（原始权益人）将募集资金用于存量资产收购，后续滚动开展扩募。鼓励已发行基础设施 REITs 的企业提前谋划扩募资产，上海市在资产整合、资源对接等方面给予支持。优化扩募审核流程，对同一原始权益人的扩募项目加快评估程序，提高推荐效率。（上海证券报 20250604）

【深圳】

推动服务贸易和数字贸易高质量发展

近日，深圳市商务局、市发展改革委联合印发《深圳市推动服务贸易和数字贸易高质量发展实施方案》，明确提出，到 2030 年，可数字化交付的服务贸易规模占全市服务贸易总额的比重提高至 50% 以上；到 2035 年，比重提高至 55% 以上。

《实施方案》从促进贸易资源要素高效流动、创新发展数字贸易、全面提升服务贸易，以及完善支持促进保障体系四个方面提出 20 条举措，旨在加快提升深圳服务贸易、数字贸易国际竞争力，为深圳加快建设更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市提供重要支撑。

促进贸易资源要素高效流动

《实施方案》紧密围绕落实国家关于数字贸易和服务贸易高质量发展的新要求和新任务，聚焦推动数字贸易细分领域创新发展、服务贸易重点领域创新提升、培育壮大出海市场主体以及促进资源要素跨境流

动。如，在前海、河套等区域试点数据跨境流动“负面清单”制度；编制河套深港科技创新合作区科研数据出境安全评估指引；探索为符合条件的外商投资企业设立数据跨境传输“绿色通道”等。

创新发展数字贸易

《实施方案》提出立足深圳科创、软件信息产业基础，率先试点扩大增值电信业务开放，巩固提升数字技术贸易、数字产品贸易、数字订购贸易优势，利用先进数字技术赋能数字服务贸易发展，提前布局数据贸易等。如，吸引外资企业落地全资互联网数据中心、内容分发网络及应用商店，开展互联网接入服务；以南山科兴科学园、龙岗数字创意产业走廊为载体，打造数字创意产业园区；拓展文博会平台功能，增设数字创意产业展区，促进数字文化产品展示交易和项目合作；利用先进数字技术赋能服务业数字化智能化升级等。

全面提升服务贸易

《实施方案》提出对标先进的国际贸易中心城市，扬长补短，在保持传统服务贸易优势的基础上，加快在国际运输、短缺专业服务、国际金融等领域形成显著优势。同时，顺应全球供应链、价值链深度融合的趋势，进一步推动服务贸易与货物贸易、高端制造业、离岸贸易等多元业态融合发展。

《实施方案》还提出积极探索高水平开放，率先在增值电信业务、外资医院等领域开展试点，为产业国际化拓展更广阔的空间。同时，更好发挥前海、河套等重大平台作用，促进数据、技术、资金、人才等要素畅通高效跨境流动，进一步优化营商环境，为服务贸易发展营造良好生态。

《实施方案》的发布，为深圳高质量发展服务贸易、提升数字贸易的国际竞争力提供了“路线图”，为深圳数字贸易改革创新落地提供了重要支撑，深圳服务贸易和数字贸易有望迎来快速发展期。（第一财经 20250604）

【浙江】

浙江创新发行首批存量房专项债

近日，浙江省成功发行了首批存量房专项债，引起市场关注。根据浙江省财政厅发布的《2025 年浙江省政府专项债券（十三至二十期）信息披露文件》，此次专项债券的发行规模为 552.67 亿元，其中 16.53 亿元专项用于收购存量商品房。

业内人士称，此次专项债中用于收购存量商品房的部分仅占总规模的 3%，但这一举措具有显著的创新性和重要的政策导向作用。随着相关项目运作模式的不断完善，未来可能会进一步提高专项债券在该领域的配置比例。

展望后续，国联证券固定收益团队在其研究报告中指出，预计 2025 年二季度政府债券的供给压力可能会进一步增加。财政政策“前置发力”的特点以及优化债务结构的需求，将共同推动债券发行规模上升。在此背景下，地方债发行有望加快节奏，二季度可能会成为地方债集中发行的高峰期，预计发行规模约为 66250 亿元。在中性假设的基础上，需警惕在“自审自发”等政策推动下，地方债发行速度加快可能带来的超预期影响。（第一财经 20250603）

【江苏】

从“苏超”出圈看体育产业赋能

江苏省城市足球联赛近来热度持续攀升，比赛几乎场场爆满。这场被网友亲昵称作“苏超”的足球比赛，提供了体育赛事的另类叙事。截至目前，常规赛已战罢三轮，累计吸引超过 18 万名球迷现场观赛，第三轮比赛平均到场观众 1.5 万人，较首轮翻番，已远超中甲联赛的场均观赛人数。“苏超”这一省级赛事，仅用不到 20 天的时间，就完成了从默默开赛到全网热议的华丽转变。

美食数据方面，6月1日南通4:0战胜泰州、南京1:0战胜无锡后，南通和南京的特色美食热度明显攀升。根据美团数据，6月2日当天，“南京盐水鸭”的江苏当地搜索量较上周同期增长74%，“盐水鸭”菜品套餐的订单量增长58%；而“南通早茶”的搜索量也激增367%。从5月28日到6月4日的这一周，江苏省其他地区的美食同样大热，“徐州烧烤”搜索量周环比增长197%，江苏淮安的“盱眙小龙虾”搜索量猛涨61%。美团平台数据显示，“助力苏超”“观赛”等主题的江苏餐饮商户数周环比增长214%。“看球酒吧”相关关键词搜索量环比大增407%，“足球酒吧”搜索量环比增长426%。在江苏省，搜索“酒吧观赛”热度排名TOP5的城市分别是南京、苏州、无锡、徐州、常州。江苏地区“足球”关键词搜索量同比增长187%。注重子女教育的家长们也开始瞄准儿童足球培训，“儿童足球培训”“室内足球场”等玩乐场景均成为TOP级别的热搜词。

文旅数据方面，根据江苏省文旅厅数据显示，端午三天，江苏共接待游客近1242万人次，旅游消费总额达46.93亿元，同比分别增长2.15%和0.2%；全省银联渠道异地文旅消费65.57亿元，占全国文旅消费总额的10.8%，持续保持全国第一。6月14日，“苏超”第四轮比赛即将开启，去哪儿旅行数据显示，本轮6个主场城市的酒店预订量同比实现大幅增长。其中，淮安增长150%，宿迁增长67%，徐州增长54%，连云港增长47%，扬州增长42%，无锡增长15%。

不同于传统职业联赛的精英化路径，“苏超”从设计到执行，均凸显“全民参与+城市荣誉”的核心理念，构建了一个开放包容的足球生态。这场“踢”出来的经济文化共振证明：当体育回归群众参与本质，当赛事深度绑定地域文化基因，便能激发出超越竞技本身的社会经济效益。这场由政府、公众、企业共谋的“城市联谊会”，成功激活了内需，推动了区域协同。它通过构建起“政府定规则、社会创内容、市场配资源”的新型治理框架，让体育成为城市经济发展的连接器。（安邦产业前沿综合简报 20250611 证券时报 20250610）

【重庆】

重庆消费金融发展水平与沪京同处国内第一梯队

6月6日，由综合开发研究院（中国·深圳）发起编制的国内首个消费金融行业发展状况指数——2025中国消费金融指数发布。上海、北京和重庆三者几乎包揽了所有分项的前三排名，综合发展水平在国内处于第一梯队。其中重庆消费金融机构发展分项得分31.74分，排名全国第1位，并在资本规模、业务能力、技术实力等多项指标上表现优秀，已形成头部引领、行业集聚、多层次发展并服务全国的消费金融体系。

消费金融机构业务规模指标全国领先

截至2024年底，重庆共有汽车金融公司1家、消费金融公司3家、网络小贷公司（不含未实际展业）37家、银行信用卡中心8家、银行个人信贷部门等，形成消费金融主体齐头并进、互相补充的多层次消费金融市场体系。其中，消费金融公司数量仅次于北京（4家），与上海并列全国第2位，贷款余额3917亿元，占全国比重29.0%，排名全国第1位，注册资本合计285亿元，占全国比重28.9%，排名全国第1位；网络小贷公司数量排名全国第1位，注册资本合计621.52亿元，占全国比重38.0%，排名全国第1位，贷款规模居全国第2位。

消费金融机构科技研发实力领跑全国

截至2024年底，重庆消费金融机构发明专利申请量占全国同业总数50%以上，通过技术输出、渠道合作、联合贷款等方式，已与全国超110家银行、非银行金融机构形成开放、合作的业务模式，达到资源共享、价值共创的效果，大幅提升了消费金融服务的覆盖面和可得性。

消费金融机构服务客群实现全国覆盖

重庆消费金融机构拥有强大的股东背景，涵盖蚂蚁集团、百度、美团、京东、滴滴、小米、携程、苏宁、OPPO、vivo、长安汽车等全国性行业头部企业，不仅集聚了全国性资本、科技、人才等资源要素，更是构建了覆盖全国的客户服务体系。（综合开发研究院公众号 20250606）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版